



ГАТИ
№ 8/19
от 08.02.2019



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ГОСУДАРСТВЕННАЯ
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ
ИНСПЕКЦИЯ
П Р И К А З

ОКУД

08.02.2019

№ *8*

**Об утверждении Положения по созданию и организации
системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в Государственной
административно-технической инспекции**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» на основании методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, и во исполнение пункта 3.1 протокола Координационного совета по конкурентной политике в Санкт-Петербурге от 19.12.2018 № 16

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Положение по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Государственной административно-технической инспекции согласно приложению к настоящему приказу.
2. Начальнику сектора служебной документации общего отдела ознакомить руководителей структурных подразделений с настоящим приказом.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя начальника Государственной административно-технической инспекции Геращенко А.В.

Начальник инспекции

О.Ю. Зотов

ПОЛОЖЕНИЕ
по созданию и организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в Государственной административно-технической инспекции

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Государственной административно-технической инспекции (далее – Положение) разработано в целях формирования единого подхода к созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) в Государственной административно-технической инспекции (далее - Инспекция).

1.2. Используемые в Положении понятия употребляются в значении, которое определено методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Целями антимонопольного комплаенса являются:

2.1.1. Обеспечение соответствия деятельности Инспекции требованиям антимонопольного законодательства.

2.1.2. Профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Инспекции.

2.2. Задачами антимонопольного комплаенса являются:

2.2.1. Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.2.2. Управление рисками нарушения антимонопольного законодательства.

2.2.3. Контроль за соответствием деятельности Инспекции требованиям антимонопольного законодательства.

2.2.4. Оценка эффективности функционирования в Инспекции антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса Инспекция руководствуется следующими принципами:

2.3.1. Заинтересованность должностных лиц Инспекции в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

2.3.2. Регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.3.3. Обеспечение информационной открытости функционирования в Инспекции антимонопольного комплаенса.

2.3.4. Непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Инспекции.

2.3.5. Совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. Уполномоченное подразделение, ответственное за реализацию антимонопольного комплаенса в Инспекции, и коллегиальный орган, оценивающий мероприятия Инспекции в части функционирования антимонопольного комплаенса

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием в Инспекции антимонопольного комплаенса осуществляет начальник Инспекции.

3.2. Уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Инспекции, является сектор закупок (далее – уполномоченное подразделение).

3.3. К компетенции уполномоченного подразделения относятся:

3.3.1. Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.3.2. Подготовка предложений по разработке правовых актов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса.

3.3.4. Консультирование государственных служащих Инспекции по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

3.3.5. Организация взаимодействия с иными структурными подразделениями Инспекции по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.

3.3.6. Разработка процедуры проведения внутренних мероприятий по контролю, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса.

3.3.7. Организация внутренних мероприятий по контролю, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них.

3.3.8. Взаимодействие с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – антимонопольный орган) и организация содействия в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками.

3.3.9. Подготовка предложений о внесении изменений в правовые акты Инспекции, положения которых могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

3.4. Ознакомление с Положением лиц, поступающих на государственную гражданскую службу Санкт-Петербурга в Инспекцию, осуществляется отделом по вопросам государственной службы и кадров.

3.5. Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган – Общественный совет при Инспекции (далее – Совет).

3.6. К функциям Совета относятся:

3.6.1. Рассмотрение и оценка мероприятий Инспекции в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса.

3.6.2. Рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

4. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся:

4.1.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Инспекции.

4.1.2. Анализ проектов правовых актов, разработанных Инспекцией, и действующих правовых актов Инспекции, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

4.1.3. Мониторинг и анализ практики применения Инспекцией антимонопольного законодательства.

4.1.4. Осуществление систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. Анализ выявленных в Инспекции нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа реализуются следующие мероприятия:

4.2.1. Сбор в структурных подразделениях Инспекции сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

4.2.2. Составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности Инспекции сведения о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Инспекцией на недопущение повторения нарушения.

4.3. Анализ действующих нормативных правовых актов Инспекции на предмет их соответствия антимонопольному законодательству осуществляется нормативно – правовым отделом не реже одного раза в год. При проведении данного анализа осуществляются:

4.3.1. Размещение перечня нормативных правовых актов Инспекции (далее – перечень актов) на сайте Инспекции в информационно телекоммуникационной сети «Интернет».

4.3.2. Размещение уведомления о начале сбора замечаний и предложений граждан и юридических лиц по вопросу соответствия антимонопольному законодательству действующих актов.

4.3.3. Сбор и анализ представленных замечаний и предложений.

4.3.4. Представление начальнику Инспекции доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Инспекции.

4.4. Анализ проектов правовых актов Инспекции на предмет их соответствия антимонопольному законодательству осуществляется при нормативно-правовым отделом путем сбора и рассмотрения поступивших замечаний и предложений со стороны граждан и юридических лиц в следующем порядке:

4.4.1. Размещение на сайте Инспекции проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе влияния на конкуренцию.

4.4.2. При размещении проекта нормативного правового акта указываются даты начала и окончания приема замечаний и предложений по результатам анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

Срок приема замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта составляет 14 дней.

4.4.3. Осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

4.5.1. Сбор сведений о правоприменительной практике антимонопольного комплаенса в Инспекции.

4.5.2. Ежегодная на постоянной основе подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной пунктом 4.5.1, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Инспекции.

4.5.3. Проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Инспекции.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

4.6.1. Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Инспекции по развитию конкуренции.

4.6.2. Выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

4.6.3. Возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

4.6.4. Привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно приложению 1 к Положению.

4.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков согласно приложению 2 к Положению.

4.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением разрабатывается (не реже одного раза в год) план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства по форме согласно приложению 3 к Положению.

5.2. Уполномоченное подразделение осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

6.1. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, рассчитанные по методике, разработанной федеральным антимонопольным органом.

6.2. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса проводится уполномоченным подразделением не реже одного раза в год.

6.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Комитете антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Доклад об антимонопольном комплаенсе

7.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

7.1.1. О результатах проведенной оценки рисков нарушения Инспекцией антимонопольного законодательства.

7.1.2. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Инспекцией антимонопольного законодательства.

7.1.3. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

7.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе направляется для рассмотрения членами Совета.

Приложение 1

к Положению по созданию и организации системы
внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в Государственной административно-
технической инспекции

УРОВНИ РИСКОВ
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Инспекции по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствуют
Незначительный уровень	Возможность выдачи Инспекции предупреждения
Существенный уровень	Возможность выдачи Инспекции предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Возможность выдачи Инспекции предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности сотрудников Инспекции (штраф, дисквалификация)

Приложение 2
к Положению по созданию и организации системы
внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в Государственной административно-технической инспекции

ОПИСАНИЕ РИСКОВ
нарушения антимонопольного законодательства

/п	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков


ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

/п	Мероприятие	Описание действий	Ответственный	Срок	Показатель

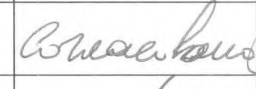

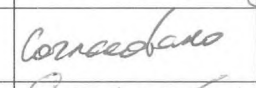

СПРАВКА О СОГЛАСОВАНИИ ПРОЕКТА РАСПОРЯЖЕНИЯ, ПРИКАЗА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ИНСПЕКЦИИ
(нужное подчеркнуть)

1. Наименование проекта: Об утверждении Положения по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Государственной административно-технической инспекции

2. Проект подготовлен:

Наименование структурного подразделения ГАТИ	Ф.И.О. разработчика	Подпись	Дата
Нормативно-правовой отдел	Валдаева Ю.В.		08.02.2019

3. Отметка о согласовании:

№ п/п	Наименование структурного подразделения/ должностного лица	Отметка о согласовании	подпись, дата
1	Первый заместитель начальника Инспекции Геращенко А.В.		
2	Начальник организационно-аналитического управления Башкин И.А.		
3	Начальник сектора закупок	