



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ГОСУДАРСТВЕННАЯ АДМИНИСТРАТИВНО-
ТЕХНИЧЕСКАЯ ИНСПЕКЦИЯ

**Отчет о работе Государственной
административно-технической инспекции
за 2020 год**

Санкт-Петербург

2020

I. Общие показатели деятельности Инспекции

В 2020 году Инспекцией в целях повышения эффективности управленческих решений в сфере мониторинга за благоустройством Санкт-Петербурга была продолжена работа по оптимизации штатной структуры, что обеспечило своевременную организацию производственных процессов в условиях динамично меняющейся среды без увеличения штатной численности.

Структура Инспекции состоит из 1 управления, 12 отделов и 9 секторов. Штатная численность составляет 162 единицы, из них: 131 государственный гражданский служащий, 23 технических работника и 8 рабочих.

При этом 72 сотрудника заняты исполнением контрольных функций, 39 - предоставлением государственных услуг, 50 человек заняты в сопутствующих подразделениях, в том числе обеспечивающих деятельность по предоставлению государственных услуг и исполнению государственных функций.



Штатная численность Государственной административно-технической инспекции – 162 из них: государственные гражданские служащие – 131, технические работники - 23, рабочие – 8.

На период действия ограничений, вызванных эпидемиологической ситуацией в мире в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, была организована бесперебойная работа электронных сервисов Инспекции.

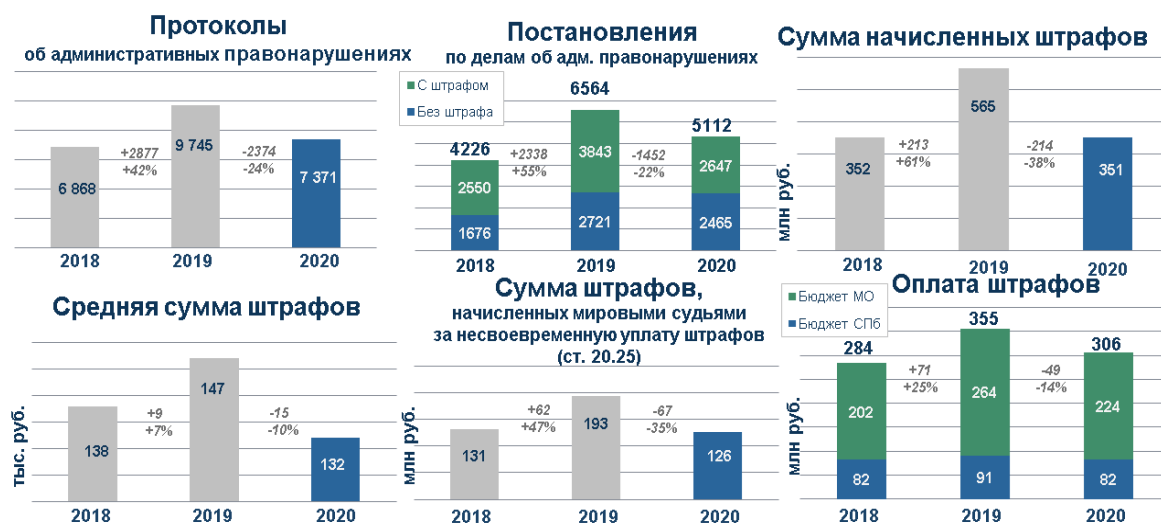
Вместе с тем, в условиях вышеуказанных ограничений Инспекции удалось ускорить процесс развития государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Автоматизированная информационная система Государственной административно-технической инспекции» (далее - АИС ГАТИ), ее переноса на Интернет-портал государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Объекты городской среды Санкт-Петербурга» (далее – ОГС), а также внедрения новых информационных технологий в деятельность Инспекции.

В целях обеспечения деятельности Инспекции сотрудникам был предоставлен удаленный доступ к информации, необходимой для организации рабочего процесса, в строгом соответствии с действующими нормативными правовыми актами в области защиты информации.

В 2020 году Инспекцией составлен 7371 протокол об административных правонарушениях. Вынесено 5112 постановлений по делам об административных правонарушениях, из которых 2647 с назначением административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 351 млн рублей. При этом средняя сумма штрафа составила 132 тыс. рублей.

Мировыми судьями по итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных Инспекцией за несвоевременную уплату штрафов (по ст. 20.25 КоАП РФ), назначены административные наказания на сумму 126 млн рублей.

В 2020 году оплачено штрафов на сумму 306 млн рублей, из которых 82 млн рублей поступили в бюджет Санкт-Петербурга, а 224 млн рублей в бюджеты муниципальных образований.



С учетом непростой социально-экономической обстановки, вызванной пандемией, Инспекцией при принятии решений по делам об административных правонарушениях оценивалось влияние введенных ограничений и выполнение организациями противоэпидемиологических мероприятий, их финансовое состояние, а также деятельность их контрагентов.

Кроме того, с учетом полученных сведений, при рассмотрении дел об административных правонарушениях Инспекцией активно применялись положения действующего законодательства, позволяющие назначить такие виды наказаний, как предупреждение, а также административный штраф ниже минимального размера, предусмотренного законом.

В целях усиления контроля в сфере благоустройства в 4-м квартале 2020 года Инспекцией организовано взаимодействие с Советом муниципальных образований Санкт-Петербурга и Санкт-Петербургским государственным казенным учреждением «Центр комплексного благоустройства», представители которых осуществляют совместные с Инспекцией осмотры подведомственных им территорий на предмет оценки состояния благоустройства и выявления нарушений.

Для организации оперативного информационного обмена в рамках вышеуказанного сотрудничества Инспекцией создан специальный интернет-сервис, а также разработаны соответствующие методические материалы и рекомендации.

В 2020 году для производства плановых земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга, Инспекцией выдано 3883 ордера (5221 в 2019 году).

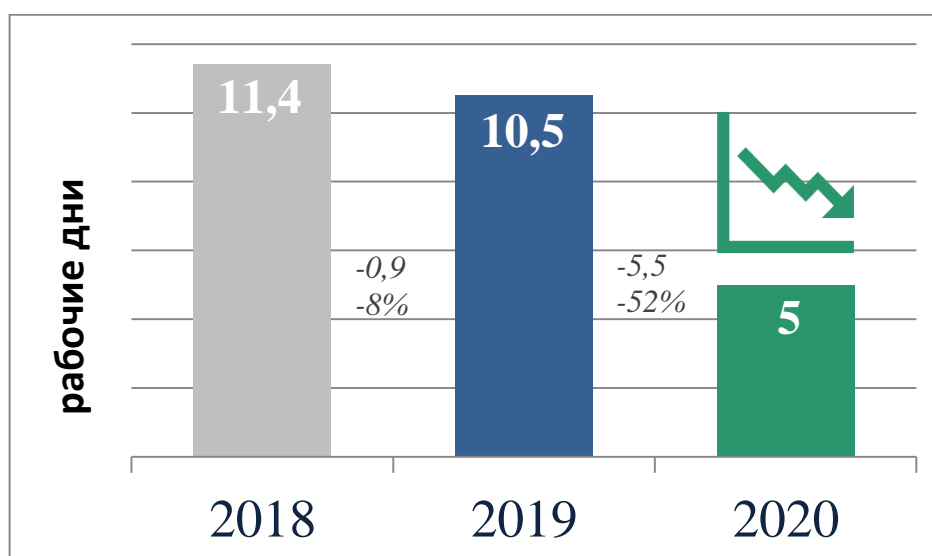
В целях снижения административных барьеров разрешительной системы и совершенствования требований к производству земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории

Санкт-Петербурга, Инспекцией разработаны и постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.04.2020 № 237 внесены изменения в Правила благоустройства территории Санкт-Петербурга в части, касающейся правил производства земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга, утвержденных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 16.10.2016 № 875 (далее – Правила), в соответствии с которыми систематизированы и актуализированы виды работ, требующие получения ордера Инспекции.

В частности, упразднена обязанность по оформлению ордера на установку и размещение нестационарных торговых объектов, включенных в схему размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга или государственная собственность на которые не разграничена, конкретизированы требования к обустройству зон производства работ и видам временных ограждений.

По поручению Губернатора Санкт-Петербурга Беглова А.Д. Инспекцией было инициировано внесение изменений в Правила, предусматривающих сокращение сроков оформления ордера в электронном и бумажном виде до 5 рабочих дней в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2020 № 289 (ранее 12 рабочих дней в электронном виде, 30 рабочих дней в бумажном виде). При этом срок согласования заявки иными исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга (далее – ИОГВ СПб) составил 2 рабочих дня (ранее составлял 3 рабочих дня).

Сроки выдачи ордера

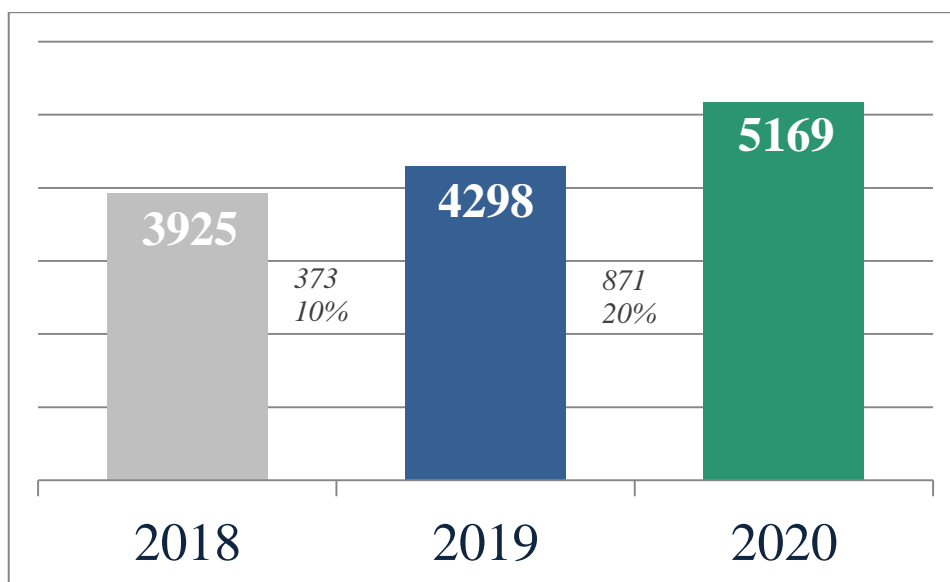


Для обеспечения сохранности вновь создаваемых объектов благоустройства на внутриквартальных территориях по поручению Губернатора Санкт-Петербурга Беглова А.Д. (п. 2 протокола совещания с участием Губернатора Санкт-Петербурга и членов Правительства Санкт-Петербурга от 19.11.2018 № 40-в) Инспекцией продолжена работа по применению комплексного подхода к организации выполнения работ по формированию объектов городской среды.

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств и снижения негативного влияния, вызванного производством земляных и ремонтных работ, на условия проживания в Санкт-Петербурге, Инспекция осуществляет координацию выполняемых работ путем формирования общегородских координационных графиков и графиков ограничения движения транспорта при производстве работ.

Так, количество адресов, включенных в координационные графики комплексного выполнения работ, в 2020 году составило 5169, что на 20% превышает показатели 2019 года.

**Количество адресов, включенных в координационные графики
комплексного выполнения работ
(оперативные и перспективные адресные программы)**



При этом в 2020 году 74% от общего количества ордеров было получено в соответствии с адресными программами, что свидетельствует о высокой эффективности координационных мероприятий, осуществляемых Инспекцией.

Существенный рост количества социально значимых объектов планирования (скверы и парки) в 2020 году зафиксирован у СПб ГКУ «Центр комплексного благоустройства».

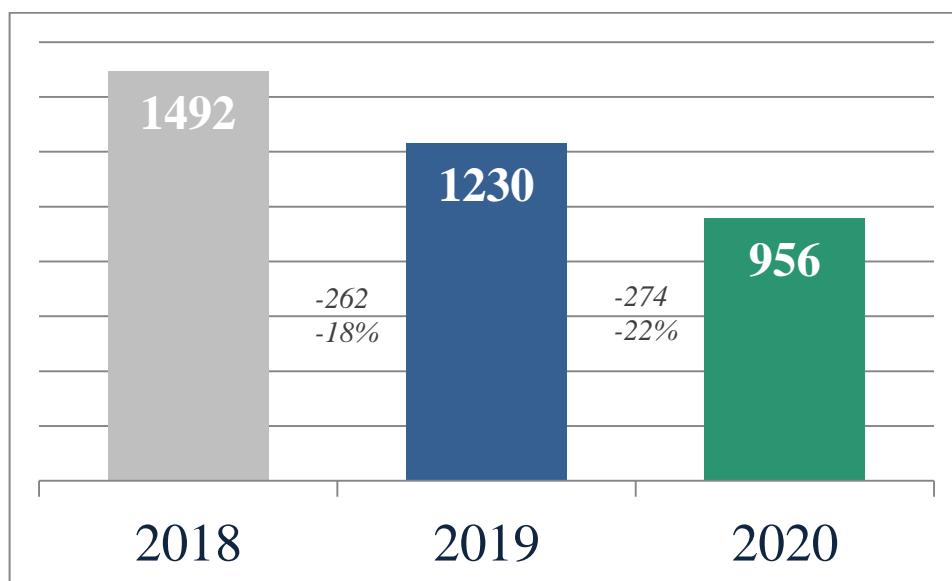
Кроме того, положительную динамику показали внебюджетные ресурсоснабжающие организации, в том числе ранее не участвовавшие в системе долгосрочного планирования.

Между тем, отмечается низкая вовлеченность в процесс координации работ ПАО «Россети Ленэнерго», наблюдается увеличение количества оформленных ордеров на объекты, ранее не заявленные в адресные программы, что ведет к увеличению количества отказов в выдаче ордеров и, как следствие, к срывам сроков выполнения работ.

Всего в 2020 году было 956 объектов, при производстве работ на которых вводились временные ограничения или прекращения дорожного движения.

Вся актуальная информация об ограничениях движения заблаговременно размещалась на сайте Инспекции и использовалась в качестве основы для формирования маршрутов движения в навигационных системах.

Объекты с ограничением или прекращением дорожного движения



Снижение количества издаваемых распоряжений в первую очередь связано с внедрением принципов бережливого производства.

В Инспекции постоянно проводится работа по повышению эффективности, оптимизации и аудиту существующих процессов, внедрению новых технологий, отказа от устаревших инструментов.

Так, было принято решение издавать одно распоряжение на введение временного ограничения движения транспорта, в описании которого включались все этапы проекта организации движения на объекте.

В 2020 году в целях развития сферы благоустройства Инспекцией была создана Межведомственная рабочая группа под председательством вице-губернатора Санкт-Петербурга Батанова Э.В. по совершенствованию и интеграции государственных информационных систем Санкт-Петербурга, таких как автоматизированная система «Учет административных правонарушений» государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Территориальная отраслевая региональная информационная система», ОГС, Межведомственная автоматизированная информационная система предоставления в Санкт-Петербурге государственных и муниципальных услуг в электронном виде (далее - МАИС ЭГУ), Портал государственных и муниципальных услуг Санкт-Петербурга, государственная информационная система «Единая система строительного комплекса Санкт-Петербурга» (далее – ЕССК) (далее – Межведомственная рабочая группа).

Межведомственной рабочей группой разработана Дорожная карта развития информационных технологий для усовершенствования контроля в сфере благоустройства (далее – Дорожная карта).

При реализации Дорожной карты в целях ввода в промышленную эксплуатацию предоставляемых Инспекцией государственных услуг на базе ОГС был разработан соответствующий график мероприятий.

В рамках данного графика Инспекцией совместно с Комитетом по информатизации и связи (далее – КИС) было проведено тестирование функциональности разработанной системы с целью выявления замечаний и их дальнейшего устранения.

Также осуществлен перенос базы документов и данных по государственным услугам с технологической площадки Инспекции в ОГС.

Полный перевод обновленной функциональности по подаче заявлений на получение государственных услуг в новую информационную систему выполнен 29.12.2020.

Для повышения эффективности организации работ, связанных с благоустройством на территории Санкт-Петербурга, в 2020 году Инспекцией были подготовлены методические рекомендации с разъяснениями требований действующего законодательства в сфере благоустройства, предъявляемых к содержанию объектов и элементов благоустройства, а также описанием алгоритмов действий при осуществлении мониторинга в сфере благоустройства.

На основании методических рекомендаций разработаны и в режиме тестовой эксплуатации используются чек-листы, которые позволяют фиксировать результаты мониторинга и незамедлительно направлять данные о состоянии объектов и элементов благоустройства в АИС ГАТИ для их анализа и наполнения материалов дел об административных правонарушениях.

Данный функционал ляжет в основу создаваемой в Санкт-Петербурге системы единого административного делопроизводства.

Вместе с тем, продолжается поддержка и доработка информационных систем обеспечения деятельности Инспекции, таких как интерактивная карта на сайте Инспекции и автоматизированное рабочее место инспектора.

В целях расширения своей информационной инфраструктуры, в 2020 году Инспекция проводила анализ существующих продуктов на рынке российского программного и аппаратного обеспечения.

Для повышения качества мероприятий по мониторингу в сфере благоустройства, в сотрудничестве с ПАО «Ростелеком» и корпорацией Samsung проведены тестовые испытания специальных мобильных устройств.

В результате тестирования устройства показали устойчивость к неблагоприятным погодным условиям и высокую ударопрочность, что имеет существенное значение для эффективного выполнения Инспекцией мероприятий по мониторингу.



С развитием информационной инфраструктуры в городе внедряется большое количество систем и интернет-сервисов. За 2020 год Инспекцией организовано электронное межведомственное взаимодействие с сервисами Федеральной налоговой службы, Федеральной службы судебных приставов, Федерального казначейства.

С целью увеличения надежности и повышения скорости работы сервисов была изменена структура обработки запросов/ответов таких сервисов, как МАИС ЭГУ, ЕССК.

Для обеспечения доступа к информации, необходимой для реализации полномочий Инспекции, был получен и настроен доступ к автоматизированной системе «Прогнозирование и поддержка принятия управленческих решений» государственной информационной системы Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» и сервисам Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

В целях усиления контроля за парковкой транспортных средств на дворовых территориях по инициативе Инспекции разработано и 26.06.2020 Правительством Санкт-Петербурга принято постановление Правительства Санкт-Петербурга № 467 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 09.11.2016 № 961», предусматривающее установление запрета перегораживать пешеходные дорожки, проходы к зданиям и входы в них.

Также Инспекцией разработан и постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 03.08.2020 № 584 одобрен проект Закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»,

устанавливающий внесение изменений в статью 32 и ст.32-1 Закона Санкт-Петербурга «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» в части установления ответственности за несоблюдение запретов размещения транспортных средств на газонах, перегораживания автотранспортом внутриквартальных проездов, пешеходных дорожек и тротуаров, а также наделения Инспекции полномочиями по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 32 и 32-1 указанного закона. Проект закона принят в первом чтении Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.

II. Мониторинг соблюдения ограничительных мер по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)

В связи с введением противоэпидемиологических ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), Инспекцией организована работа по контролю за их соблюдением.



Выявлено объектов с нарушениями – 27
составлено протоколов – 23
устранено до протокола – 5 нарушений



Проведен мониторинг 403 объектов. Нарушения выявлены на 27 из них. Вместе с тем, на 5 объектах нарушения устранены во время проведения осмотра.

Специалистами Инспекции при осуществлении контрольных мероприятий на каждом объекте проводились профилактические беседы о необходимости соблюдения установленных мер.

Деятельность Инспекции по данному вопросу освещалась в средствах массовой информации (далее – СМИ), а также на проводимых Инспекцией семинарах.

III. Мониторинг соблюдения Правил производства земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга

Инспекцией в 2020 году продолжен мониторинг состояния территорий, используемых для производства земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга, целью которого является снижение негативного воздействия на городскую среду.

Специалистами проведено 14312 мероприятий по систематическому наблюдению за состоянием территорий и элементов благоустройства. Выявлено 4285 нарушений, за совершение которых назначены наказания в виде административных штрафов на общую сумму 199,4 млн рублей.

Обследовано 7660 территорий производства работ: на инженерных сетях, по благоустройству внутриквартальных территорий, ремонту городских улиц и работ по установке строительных лесов, а также территорий, используемых для размещения строительных площадок, и территорий прилегающих к ним.

Особое внимание при мониторинге уделялось содержанию ограждений зон производства работ, уборке прилегающих территорий, недопущению выноса грязи, обеспечению безопасного пешеходного движения рядом с зонами производства работ и соблюдению сроков производства работ.

В течение отчетного года Инспекцией проводились мероприятия по профилактике совершения организациями административных правонарушений, такие как: совещания с крупными заказчиками и производителями работ, совместные объезды зон производства работ с представителями заказчиков. По инициативе Инспекции заказчиками усилена претензионная работа в отношении производителей работ, внесены в государственные контракты условия обязательного использования подрядными организациями брендированных ограждений.

Результатом систематической работы по профилактике нарушений стало снижение общего количества нарушений на 17%, в том числе, нарушений, связанных с соблюдением чистоты и порядка на объектах производства работ на инженерных сетях на 54% по сравнению с 2019 годом.

Необходимо отметить, что в отчетном году возросло количество возбужденных дел об административных правонарушениях по факту

производства работ после окончания срока действия ордеров: в 2020 году возбуждено на 52% административных дел больше, чем в 2019 году.

Продолжена работа по применению системного подхода Инспекции в части осуществления мониторинга территории Санкт-Петербурга по видам работ.

В ходе мониторинга 307 объектов, где выполнялись работы по благоустройству внутриквартальных территорий по заказу ИОГВ СПб и органов местного самоуправления, зафиксировано 147 нарушений, связанных с ненадлежащим содержанием зон производства работ и необеспечением безопасного прохода граждан. При этом доля объектов без нарушений составила 81 %.

При мониторинге работ по установке строительных лесов, используемых при капитальном ремонте фасадов многоквартирных домов, специалистами Инспекции в 2020 году зафиксировано нарушений на 50 % больше, чем в 2019 году.

В отношении Некоммерческой организации «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Фонд) и подрядных организаций Фонда возбуждено 494 дела об административных правонарушениях с назначением наказаний в виде штрафов на сумму более 15 млн рублей.

Для сравнения, в 2019 году специалисты Инспекции возбудили 245 таких дел, а сумма назначенных административных штрафов составила 5,8 млн рублей.

Также одним из приоритетных направлений мониторинга в 2020 году оставалось соблюдение обязательных требований Правил благоустройства при выполнении работ по ремонту городских улиц.

Инспекцией в целях повышения безопасности при выполнении работ по ремонту городских улиц проведены совещания с Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга, Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга, СПб ГКУ «Дирекция транспортного строительства» и подрядными организациями, в результате которых разработаны типовые требования к организации зон производства работ с учетом их особенностей.

Реализованные мероприятия позволили достигнуть положительных результатов в части соблюдения производителями работ на городских улицах требований Правил благоустройства: во втором полугодии доля объектов с нарушениями снизилась на 11% по сравнению с первым полугодием 2020 года.

В декабре 2020 года Инспекцией усовершенствован подход к организации мониторинга территорий и элементов благоустройства.

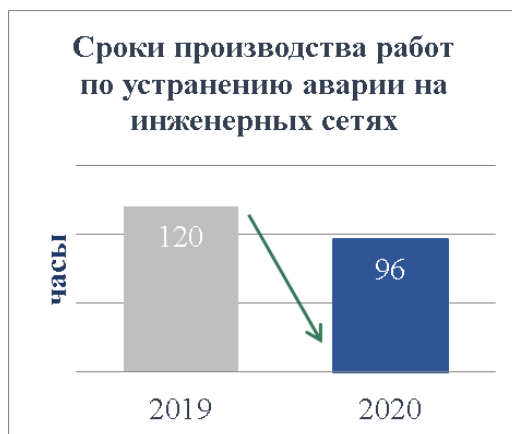
Так из числа сотрудников Инспекции сформированы группы, перед которыми поставлены задачи по сплошному мониторингу зон производства работ и распределению обязанностей между специалистами внутри каждой группы. Изменение подхода к мониторингу позволило увеличить на 36% количество осматриваемых территорий за месяц.

IV. Мониторинг соблюдения Правил производства земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга, при производстве аварийных работ на инженерных сетях

По результатам мониторинга зон производства работ, проведенного в 2019 году, было установлено, что на 74% объектов работы выполняются в срок до 4 суток.

Вместе с тем, на 18% объектов фиксировалось превышение допустимых объемов работ и складирование материалов вне установленных границ зоны производства работ, что показало недостаточность установленной ранее Правилами 10-ти метровой протяженности зоны работ при ликвидации дефектов на инженерных сетях.

Это послужило основанием для разработки Инспекцией предложений о сокращении сроков производства аварийных работ с 120 до 96 часов и увеличении нормативной протяженности траншеи при производстве аварийных работ с 10 до 50 метров, которые были утверждены постановлением Правительства Санкт-Петербурга 22.04.2020 № 237 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 06.10.2016 № 875 и постановление Правительства Санкт-Петербурга от 19.12.2017 № 1098».



Также, в целях снижения административных барьеров, ввиду безотлагательного характера аварийных работ, исключены требования к оформлению ордеров при производстве таких работ.

Это привело к снижению в 2020 году количества зарегистрированных дефектов на инженерных сетях (14737 уведомлений о производстве аварийных работ) на 14 % в сравнении с 2019 годом.

В ходе мониторинга аварийных работ произведен осмотр 1482 объектов, что составило 10,1% от общего количества зон производства аварийных работ.

По его результатам нарушения выявлены на 372 объектах, возбуждено 410 дел об административных правонарушениях, вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 35 млн 390 тыс. рублей.

V. Мониторинг соблюдения Правил производства земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга, при исполнении гарантийных обязательств

В 2020 году Инспекцией впервые организована системная работа по контролю за качеством восстановления элементов благоустройства и устранением дефектов покрытий, возникших на месте производства работ после их завершения.

Положения действующего законодательства обязывают заказчиков устранять возникшие в течение трех лет после окончания работ дефекты покрытий.

Данные нормы направлены на повышение качества выполнения работ по благоустройству территорий и эффективного расходования бюджетных средств на их содержание.

Во втором полугодии 2020 года по результатам мониторинга 520 территорий, использованных ранее для производства работ, нарушения выявлены на 17% объектов.

По итогам мероприятий, реализованных Инспекцией в отношении заказчиков работ, на 69 объектах дефекты устранены в 10-ти дневный срок. В отношении организаций, не обеспечивших устранение, возбуждены дела об административных правонарушениях.

VI. Мониторинг территорий на предмет соблюдения требований Правил благоустройства

В 2020 году Инспекция усилила работу по мониторингу территорий на предмет соблюдения требований Правил благоустройства к содержанию плоскостных объектов и элементов благоустройства. В первую очередь мониторинг осуществлялся в отношении: автомобильных стоянок, общественно-деловых зон, территорий автозаправочных станций, зон

зеленых насаждений, внутриквартальных территорий, промышленных территорий.



За ненадлежащее содержание территорий в 2020 году составлен 931 протокол, что на 10% превышает показатель предшествующего года – 848 протоколов.

По результатам привлечения виновных лиц к административной ответственности назначено штрафов на общую сумму 22,8 млн рублей, что на 15% ниже показателя 2019 года (27 млн рублей).

Снижение суммы назначенных штрафов по сравнению с предыдущим периодом связано с заменой штрафов на предупреждения субъектам малого и среднего предпринимательства, впервые привлекаемым к административной ответственности, а также назначением штрафов ниже минимального размера, предусмотренного законом.

По итогам проведенных Инспекцией мероприятий подконтрольными субъектами выполнена уборка 170 территорий. Наиболее оперативно устранение нарушений производилось на внутриквартальных территориях силами подрядных организаций, осуществляющих уборку на основании государственных контрактов.

В надлежащее состояние приведены элементы благоустройства на 162 объектах.

Согласованы в соответствии с требованиями законодательства или демонтированы 40 самовольно размещенных элементов благоустройства.



Результатом системной работы по мониторингу внутриквартальных территорий, начатой Инспекцией в 2019 году, является увеличение доли объектов, содержащихся в чистоте.

В 2020 году мониторинг на предмет уборки от мусора и отходов осуществлен на территории 810 кварталов, что составляет 31 % от общего числа внутриквартальных территорий Санкт-Петербурга. В 2019 году осмотр проведен на 873 кварталах (33 %).

По результатам мониторинга зафиксировано снижение в 2 раза общей доли внутриквартальных территорий с нарушениями в уборке – с 16% до 8% из числа осмотренных. Основными нарушениями являются: локальное складирование бытового мусора, неосуществление покоса травы, несвоевременное удаление листвы с территории.

Чаще всего за прошедший год нарушения в уборке территорий фиксировались в Выборгском, Красногвардейском, Кировском и Адмиралтейском районах.

В 2019 году на 483 кварталах был проведен мониторинг соблюдения порядка зимней уборки, который в 2020 году в связи с погодными условиями не проводился.

В ходе системного контроля содержания внутриквартальных территорий Инспекцией также выявлены существенные нарушения в содержании асфальтобетонного покрытия внутриквартальных проездов на территории 7 кварталов, на основании чего к административной ответственности были привлечены администрации муниципальных образований.

Сведения о зафиксированных в ходе комплексного мониторинга внутриквартальных территорий нарушениях содержания контейнерных

площадок оперативно направлялись в районные администрации для принятия мер административного воздействия.

Продолжена системная работа по мониторингу содержания территорий зеленых насаждений общего пользования (далее – ЗНОП).

Осмотрено территорий ЗНОП городского значения больше, чем в предшествующем году: 150 в 2020 году, 88 в 2019 году. Вместе с тем, число объектов, на которых выявлялись нарушения, снизилось в полтора раза: с 35% до 21%, что свидетельствует о повышении качества исполнения государственных контрактов на содержание ЗНОП.

Наибольшая доля нарушений на проверенных объектах выявлены в Выборгском, Василеостровском, Фрунзенском и Колпинском районах.

В ходе проведения Инспекцией системного мониторинга внутриквартальных территорий и территорий ЗНОП выявлены проблемы, связанные с хаотичным размещением транспортных средств, перегораживающих пешеходные дорожки, проходы к зданиям и входы в них, а также повреждением газонного покрытия вследствие оставления транспортных средств на непредназначенных для этого территориях – зеленых насаждениях. Повреждение газона автомобилями приводит к дополнительным затратам бюджетных средств на его периодическое восстановление. Кроме того, в результате выезда транспортных средств с территории газона происходит загрязнение прилегающей внутриквартальной территории, что также влечет дополнительные затраты на проведение уборки.

Результаты мониторинга стали причиной подготовки Инспекцией изменений в действующее законодательство в части контроля за парковкой транспортных средств на дворовых территориях.

В 2020 году впервые организована системная работа по контролю за содержанием территорий автомобильных стоянок, автозаправочных станций, торговых и бизнес центров.

Проведен осмотр 230 территорий автозаправочных станций и 129 территорий торговых комплексов и бизнес центров, что составляет соответственно 40% и 34% от общего числа в городе. Нарушения были выявлены на 1/5 части от числа проверенных объектов: 47 автозаправочных станций и 23 торговых и бизнес центра.

За отчетный период также осмотрено 50% автомобильных стоянок (385 объектов), расположенных на арендованных земельных участках, находящихся в собственности Санкт-Петербурга – нарушения зафиксированы на 194 объектах. Половина территорий стоянок содержится с нарушениями, что в 2,5 раза превышает средний показатель доли

нарушений на иных территориях. Это свидетельствует о низком уровне ответственности хозяйствующих субъектов в части соблюдения Правил благоустройства.

В 2019 году осмотр территорий автомобильных стоянок, автозаправочных станций, торговых и бизнес центров носил единичный характер. Проведенный в 2020 году системный контроль показал большое количество выявляемых на таких территориях нарушений, в связи с чем данная деятельность в 2021 году будет усилена.



В числе основных нарушений, фиксируемых на вышеуказанных территориях, негативно сказывающихся на комфортности городской среды:

- самовольное размещение на земельных участках элементов благоустройства, таких как шлагбаумы, ограждения, некапитальные сооружения (посты охраны, павильоны шиномонтажа);
- складирование отходов производства, покрышек, бетонного лома, порубочных остатков, непроведение покоса травы на участке и в прилегающей зоне;
- наличие механических повреждений и ржавчины на ограждениях, несанкционированных рисунков, неисправное состояние покрытия участка, влекущее вынос грязи.

На территории 95 автомобильных стоянок, на которых ранее были выявлены нарушения, Инспекцией проведен контроль устранения замечаний. Нарушения были устранены на 33 объектах, что составляет 35% от числа объектов повторного контроля. Показатель свидетельствует об эффективности мер административного воздействия, предпринимаемых Инспекцией в отношении правонарушителей.

По фактам повторного нарушения действующего законодательства в сфере благоустройства на земельных участках Санкт-Петербурга, предоставленных в аренду, Инспекцией в адрес Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга (далее – КИО) направлена информация по 31 объекту, содержащемуся с нарушениями, для принятия мер гражданско-правовой ответственности вплоть до расторжения договора аренды.

На основании сведений, поступивших от КИО, в адрес правонарушителей выставлены претензии о взыскании штрафов за нарушения условий договора на сумму более 1,6 млн рублей.

VII. Мониторинг состояния фасадов нежилых зданий

Системная работа по контролю за состоянием фасадов нежилых зданий, проводимая с 2017 года, обеспечила формирование ответственного отношения

со стороны владельцев нежилых зданий к их содержанию. В результате доля зданий, содержащихся без нарушений, ежегодно увеличивается и в 2020 году составляет порядка 62%. Из 2429 осмотренных объектов на 913 фасадах выявлены нарушения. В 2019 было осмотрено 1730 зданий, выявлены нарушения на фасадах 735 зданий.

За прошедший год устранены нарушения и приведены в надлежащее состояние фасады 187 нежилых зданий.

По оценке Инспекции, в 2020 году выполнены мероприятия по помывке на фасадах 80% нежилых зданий, расположенных на территории Санкт-Петербурга, в том числе были вымыты фасады 4696 нежилых зданий государственных учреждений и предприятий.

В 2020 году мониторинг состояния фасадов осуществлялся по 5 направлениям.



На 38% осмотренных объектов фиксируются нарушения в части неосуществления обязанностей по выполнению работ по ремонту фасадов, их очистке и помывке, на 22% отсутствуют или содержатся с нарушениями требований действующего законодательства знаки адресации, на 30% зданий без согласования размещено дополнительное оборудование, не менее чем на 38% кровель фиксируются нарушения.

В 2020 году за неосуществление обязанностей по содержанию фасадов нежилых зданий и сооружений возбуждено 1677 дел об административных правонарушениях, вынесено 890 постановлений. За 2019 год - 1349 дел, 715 постановлений.

В результате привлечения виновных лиц к административной ответственности в 2020 году назначено административных штрафов на общую сумму 108,13 млн рублей. За 2019 год - на сумму 97,09 млн рублей.

Небольшой рост указанных показателей при общей тенденции сокращения количества объектов, находящихся в ненадлежащем состоянии, связан с организацией работы по новым направлениям контроля за самовольным изменением фасадов нежилых зданий, а также за содержанием их кровель.

11.01.2020 года внесены изменения в Закон Санкт-Петербурга «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» в части установления ответственности за размещение самовольно установленного дополнительного оборудования на фасадах зданий, независимо от срока, прошедшего с момента установки.

В связи с ограниченным двухмесячным сроком давности привлечения к административной ответственности в период с 2017 по 2019 год за самовольное переоборудование фасадов нежилых зданий суммарно было возбуждено всего 44 административных дела.

После внесения изменений в 2020 году по нарушениям, связанным с самовольным переоборудованием фасадов, было возбуждено 258 административных дел, что превышает показатель предыдущего года более чем в 10 раз. По состоянию на конец 2020 года полностью устранены нарушения на 10 объектах.

По инициативе Инспекции 01.07.2020 года в Правила благоустройства внесены изменения в части конкретизации требований к содержанию кровель нежилых зданий.

С сентября 2020 года специалисты Инспекции приступили к работе по новому направлению контроля. На сегодняшний день нарушения фиксируются на не менее 38% осмотренных кровель.


Осмотр кровель нежилых зданий проводится специально обученными специалистами Инспекции с использованием беспилотного воздушного судна. В декабре Инспекцией осуществлена закупка второго квадрокоптера.

За 2020 год было проведено 4 заседания межведомственной комиссии по приведению фасадов нежилых зданий в Санкт-Петербурге в надлежащее состояние (далее – Комиссия), в рамках которых в том числе:


- подведены итоги работы ИОГВ СПб по ведомственному контролю;
- рассмотрены конкретные планы мероприятий по приведению в надлежащее состояние фасадов нежилых зданий, находящихся в ведении Комитета по здравоохранению, Комитета по социальной политике, Главного управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Главного управления МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.


Механизм ведомственного контроля

помывка очистка зимняя уборка

 в Подсистеме размещены 4696 зданий ИОГВ и их подведомственных учреждений

 52 ИОГВ

 2063 подведомственных учреждения

 2904 пользователя

УФНС по Санкт-Петербургу присоединилось к работе по ведомственному контролю

30 объектов размещены на портале, сотрудники обучены и успешно отрабатывают поручения

Механизм ведомственного контроля ИОГВ СПб за выполнением подведомственными им учреждениями мероприятий по своевременной очистке кровель нежилых зданий от снега и наледи, а также за выполнением мероприятий по ежегодной помывке фасадов нежилых зданий был реализован по итогам работы Комиссии в Санкт-Петербурге в 2020 году.

Информация о всех нежилых зданиях, находящихся в ведении государственных учреждений Санкт-Петербурга, внесена на Портал. Внесение информации о зданиях осуществляло СПб ГУП «СПб ИАЦ», на основании сведений, представленных ИОГВ СПб. Контроль осуществлялся

в отношении свыше 4600 нежилых зданий государственных учреждений и предприятий Санкт-Петербурга.

Всем ИОГВ СПб выданы учетные записи как на специалистов ИОГВ СПб, так и на специалистов подведомственных ИОГВ СПб учреждений.

В рамках работы по расширению механизма ведомственного контроля на федеральные органы исполнительной власти, к работе в ОГС присоединилось Управление Федеральной налоговой службы по Санкт-Петербургу (далее – УФНС). 30 нежилых зданий УФНС размещены в ОГС, специалистам выданы учетные записи, проведено обучение.



В рамках осуществления своих полномочий по мониторингу состояния объектов благоустройства за период с августа по сентябрь 2020 года проведено два мероприятия «Неделя чистоты», в ходе которых специалистами осуществлена проверка содержания фасадов зданий, расположенных

в центральных районах Санкт-Петербурга. В ходе проверки было осмотрено в том числе 745 нежилых зданий, на фасадах 249 нежилых зданий выявлены нарушения, связанные с загрязнением фасадов несанкционированными надписями, рисунками, листовками.

В рамках осенней «Недели чистоты» также осуществлен ведомственный контроль за своевременной очисткой фасадов зданий государственных учреждений Санкт-Петербурга от посторонних рисунков и надписей.

При мониторинге особое внимание уделялось выявлению фактов самовольного нанесения на фасады нежилых зданий и сооружений надписей и рисунков, носящих оскорбительный характер, призывающих к экстремистской деятельности и рекламирующих противоправные товары и услуги.

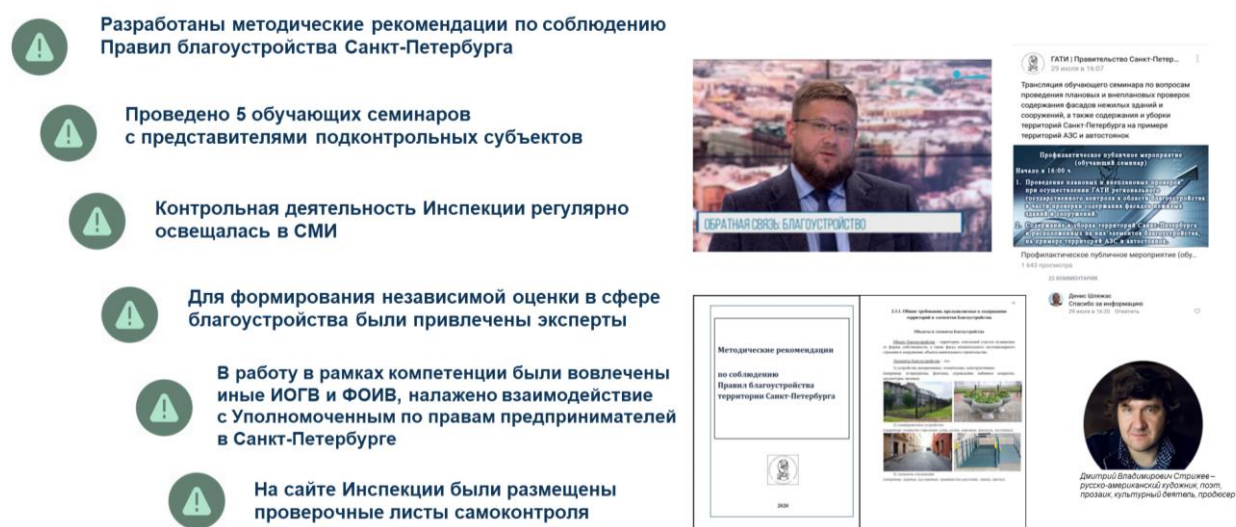
Вопрос самовольного нанесения изображений, граффити, листовок стал предметом обсуждения на рабочей встрече под руководством начальника Инспекции и с участием представителей Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, Комитета по градостроительству и архитектуре (далее – КГА), эксперта в области искусства Стрижова Д.В., общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию», ПАО «Россети Ленэнерго».

В ходе дискуссии участники встречи пришли к единому мнению о необходимости охраны объектов городской среды от проявлений вандализма и проведении совместной информационной кампании о важности

сохранения архитектурного облика города, а также о возможных последствиях совершенных актов вандализма.

На очередном заседании Комиссии рассмотрен вопрос о проведении в 2021 году указанной информационной кампании, запланирована разработка «дорожной карты» по предотвращению совершения актов вандализма в отношении фасадов нежилых зданий и иных элементов благоустройства.

VIII. Профилактика совершения административных правонарушений на территории Санкт-Петербурга в сфере благоустройства



В 2020 году Инспекция продолжила реализовывать программу профилактики совершения административных правонарушений на территории Санкт-Петербурга.

С целью разъяснения требований действующего законодательства в сфере благоустройства, предъявляемых к содержанию объектов и элементов благоустройства, повышения эффективности организации работ, связанных с благоустройством на территории Санкт-Петербурга, Инспекцией разработаны методические рекомендации.

Методические рекомендации предназначены как для владельцев, пользователей объектов и элементов благоустройства, заказчиков и производителей работ, так и для специалистов Инспекции, а также иных ИОГВ СПб и местного самоуправления. Методические рекомендации размещены на сайте Инспекции в открытом доступе.

Для предотвращения совершения административных правонарушений в сфере благоустройства и добровольного их устранения до возбуждения дел об административных правонарушениях Инспекцией разработаны и размещаются на сайте проверочные листы самоконтроля для подконтрольных субъектов.

По итогам анализа выявленных нарушений порядка зимней уборки Инспекцией сформирован перечень особо опасных с точки зрения образования наледи зданий нежилого фонда по 1003 адресам. Эти адреса входят в маршруты мониторинга кровель нежилых зданий в зимний период, а также отмечены на карте на официальном сайте Инспекции для самопроверки владельцами зданий.

С помощью данных механизмов владельцам объектов и элементов благоустройства обеспечена возможность самостоятельно проверить себя на предмет соблюдения требований Правил благоустройства в части зимней уборки, помывки и очистки фасадов нежилых зданий, а также содержания территорий и размещенных на них элементов благоустройства.

По инициативе Инспекции заказчиками усилена претензионная работа в отношении производителей работ, в государственные контракты внесены условия обязательного использования подрядными организациями брендовых ограждений.

Обучающие семинары Инспекции для подконтрольных субъектов проводятся не реже 1 раза в квартал. За прошедший год Инспекцией проведено 5 таких семинаров.

С учетом действующих в 2020 году противоэпидемиологических ограничений впервые внедрена практика проведения семинаров в режиме онлайн-трансляций в официальной группе Инспекции «ВКонтакте». В таких семинарах приняло участие более 5500 человек.

В рамках проводимых семинаров налажена работа с Уполномоченным по правам предпринимателей в Санкт-Петербурге (далее – Уполномоченный) – информация о планируемых мероприятиях Инспекции размещается на официальном сайте Уполномоченного.

Также Инспекция приняла участие в публичном обсуждении результатов правоприменительной практики органов надзорной деятельности в формате видео-конференц-связи, организованном Проектным управлением – проектным офисом Администрации Губернатора Санкт-Петербурга совместно с ГУ МЧС России по г. Санкт-Петербургу, Государственной жилищной инспекцией Санкт-Петербурга, Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности.

Контрольная деятельность регулярно освещалась в СМИ.

Для формирования независимой оценки в сфере благоустройства в 2020 году в работу Инспекции впервые внедрена практика привлечения экспертов. Так, мнение независимого эксперта в области искусства Стрижова Д.В., подкрепленное, в том числе, международным опытом, отражалось в публикациях по проблеме вандализма на официальном сайте Инспекции и в разделе методических рекомендаций, посвященном данной теме.

В 2020 году Инспекция активно привлекала к мероприятиям по профилактике нарушений иные ИОГВ СПб и ФОИВ.

КГА, Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры, Проектное управление - проектный офис Администрации Губернатора Санкт-Петербурга регулярно принимали участие в профилактических семинарах Инспекции по вопросам своей компетенции. Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга привлекался для разъяснения требований по проблеме распространения новой коронавирусной инфекции на территории Санкт-Петербурга.

При проведении мероприятий «Неделя чистоты» организовано взаимодействие с Главным управлением МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в рамках которого проблемные улицы были включены в маршруты патрулирования сотрудников правоохранительных органов.

IX. Взаимодействие с общественностью

В 2020 году в оперативном режиме велось информирование общественности о деятельности Инспекции по приоритетным направлениям.

Инспекцией подготовлено и направлено в СМИ 223 информационных сообщения о суммах начисленных организациям штрафов за нарушения Правил благоустройства, о грубейших нарушениях, выявленных в ходе мониторинга, а также принимаемых мерах по их устранению, о выданных ордерах для производства работ на значимых городских объектах, проведении заседаний Межведомственной комиссии по приведению фасадов нежилых зданий в надлежащее состояние, планируемых ограничениях движения транспорта в связи с производством работ. Также Инспекцией организовано 26 мероприятий с участием СМИ. В результате в 2020 году в публикациях СМИ Инспекция упоминалась 2272 раза.

При этом, 22 % материалов попали в ТОП-5 новостных сюжетов агрегатора «Яндекс.Новости» на главную страницу крупнейшей поисковой системы «Яндекс».

Кроме этого, Инспекцией осуществлялись съемки видеокomentarиев с участием заказчиков работ и подрядных организаций на объектах, где работы велись с грубейшими нарушениями и вызывали серьезные нарекания со стороны жителей. Количество просмотров публикаций с видеороликами, размещаемых в группе Инспекции «ВКонтакте» и крупных районных сообществах, достигало 3 тысяч. Следует отметить, количество подписчиков группы Инспекции выросло на 47% и на конец года составило 2198 пользователей, также на 40% увеличился показатель среднего количества просмотров поста в группе Инспекции.

Также велась работа по оперативному реагированию на обращения граждан, поступающие в социальных сетях. За отчетный период Инспекцией подготовлены ответы на 482 обращения, 322 из них поступили через систему «Инцидент менеджмент» со страницы «ВКонтакте» Губернатора Санкт-Петербурга Беглова А.Д. и групп ИОГВ СПб, еще 160 поступили в официальную группу Инспекции в социальной сети «ВКонтакте».

Х. Задачи на 2021 год

На 2021 год Инспекция ставит перед собой такие задачи как:

1. Внедрение механизма изъятия вещей и документов при производстве по делам об административных правонарушениях.
2. Распространение механизма ведомственного контроля с помощью ОГС на федеральные учреждения и контроль за содержанием территорий Санкт-Петербурга.
3. Реализация совместно с иными ИОГВ СПб мероприятий, направленных на профилактику совершения актов вандализма.
4. Реализация полномочия по привлечению к ответственности за размещение транспортных средств на газонах.
5. Создание системы мониторинга состояния объектов и элементов благоустройства при производстве работ на территории Санкт-Петербурга на базе ОГС.