



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА  
ГОСУДАРСТВЕННАЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ  
ИНСПЕКЦИЯ

**«Итоги работы Государственной  
административно-технической инспекции  
за 2016 год»**

**Санкт-Петербург  
2017 г.**

## Основные достижения

- Реализация программы мероприятий (дорожной карты) по улучшению условий ведения бизнеса в Санкт-Петербурге;
- Разработка нормативного правового акта, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 09.11.2016 №996 «О порядке организации деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при оформлении разрешений на использование земель или земельных участков, определении восстановительной стоимости зеленых насаждений и выдаче порубочных билетов, оформлении ордеров на производство земляных работ, связанных с благоустройством территорий Санкт-Петербурга, выполняемых при технологическом присоединении к электрическим сетям»;
- Разработка «Временного порядка организации деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при оформлении разрешений на использование земель или земельных участков, определении восстановительной стоимости зеленых насаждений и выдаче порубочных билетов, оформлении ордеров на производство земляных работ, связанных с благоустройством территорий Санкт-Петербурга, выполняемых при технологическом присоединении к инженерным сетям»;
- Достижение в 4-м квартале 2016 года 82% уровня предоставления государственных услуг в электронном виде;
- Разработка «Правил благоустройства территории Санкт-Петербурга в части, касающейся правил производства земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга»;
- Отмена обязанности заказчиков по оформлению ордеров на установку временных ограждений в пределах земельных участков, выделенных для целей строительства;
- Отмена обязанности заказчиков по закрытию ордеров.  
С 29.02.2016 закрытие ордеров является функцией ГАТИ.

## **Задачи Государственной административно-технической инспекции**

Осуществление контроля в пределах своей компетенции за соблюдением правил производства земляных, дорожных, строительных и ремонтных работ, благоустройства территорий, соответствием выполняемых работ проектно-сметной документации, за исключением работ, подконтрольных Службе государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга.

Осуществление контроля за соблюдением собственниками и пользователями объектов коммунального назначения, за исключением объектов, находящихся в жилых домах, правил содержания указанных объектов, а также правил их эксплуатации и ремонта предприятиями и организациями по обслуживанию указанных объектов.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях в сфере производства земляных, дорожных, строительных и ремонтных работ, благоустройства территорий, а также в сфере содержания объектов коммунального назначения.

Координация деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга в сфере осуществления государственного контроля за соблюдением правил благоустройства и организации производства земляных и строительных работ.

## **Государственные услуги**

Выдача ордеров на производство земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга

Формирование координационного графика комплексного проектирования и адресной координационной программы комплексных земляных, строительных и ремонтных работ, связанных с благоустройством Санкт-Петербурга, согласование их с заинтересованными организациями

Принятие решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального значения в Санкт-Петербурге

**Государственная административно-техническая инспекция**  
**Основные показатели работы в 2016 и 2015 годах**

№	Наименование показателя	2016	2015	Динамика изменения	
---	-------------------------	------	------	--------------------	--

Координация деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга в сфере осуществления государственного контроля за соблюдением правил благоустройства и организации производства земляных и строительных работ

1	Количество заявок, включенных в перспективную и оперативные адресные программы ГАТИ	4920	3998	+922	123%
2	Доля включенных в адресные программы работ, на которые оформлены ордера	54,4%	46,6%	+7,8%	

Рассмотрение дел об административных правонарушениях в сфере производства земляных, дорожных, строительных и ремонтных работ, благоустройства территорий, а также в сфере содержания объектов коммунального назначения

3	Количество постановлений по делам об административных правонарушениях	4687	5242	-340	89%
4	Сумма начисленных штрафных санкций (млн. руб.)	294	360	-66	82%
5	Количество административных дел, возбужденных за неуплату административного штрафа	776	1094	-73	71%
6	Сумма штрафов, начисленных мировыми судьями за неуплату штрафов Инспекции (млн. руб.)	177	232	-318	76%
7	Количество постановлений ГАТИ, направленных для взыскания штрафов в УФССП	740	716	+24	103%
8	Количество судебных решений, принятых по обжалованным постановлениям ГАТИ	814	1208	-394	67%
9	В том числе количество судебных решений, отменяющих постановления ГАТИ	101*	91	*-в т.ч. 22 решения об отмене по малозначительности и после отмены статьи закона	

№	Наименование показателя	2016	2015	Динамика изменения	
---	-------------------------	------	------	--------------------	--

Осуществление контроля за соблюдением правил производства земляных, дорожных, строительных и ремонтных работ, благоустройства территорий, соответствием выполняемых работ проектно-сметной документации, за исключением работ, подконтрольных Службе государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга

10	Количество ордеров на производство плановых работ	5609	3962	+1647	142%
11	Количество ордеров на производство аварийных работ	14677	12662	+2015	116%
12	Количество ордеров на восстановление благоустройства после аварийных работ, выполненных вне агротехнических сроков	4111	1875	+2236	219%
13	Количество распоряжений об ограничении движения транспорта	2434	2201	+233	111%

Проведение проверок в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ

14	Количество проверок соответствия выполненных работ проектно-сметной документации (совместно с Прокуратурой Санкт-Петербурга)	15 (16)	30 (10)	-15 (+6)	
15	Количество проведенных плановых проверок	250	268	-18	93%
16	Проведено внеплановых проверок	812	2156	-1344	38%

## Структура Инспекции

Инспекция состоит из 1 управления, 12 отделов и 7 секторов:

- Руководство инспекции;
- Организационно-аналитическое управление;
- Отдел планирования и координации работ;
- Отдел информационных технологий;
- Отдел мониторинга и организации межведомственного электронного взаимодействия;
- Отдел оформления и выдачи ордеров;
- Отдел контроля северных районов;
- Отдел контроля южных районов;
- Отдел контроля центральных районов
- Отдел комплексного контроля;
- Нормативно-правовой отдел;
- Финансово-экономический отдел;
- Отдел по вопросам государственной службы и кадров;
- Общий отдел;
- Сектор служебной документации;
- Сектор производства по делам административных правонарушений;
- Сектор закупок;
- Сектор по ограничению дорожного движения;
- Сектор по формированию адресных программ;
- Сектор по обработке электронных дел
- Сектор взаимодействия со СМИ.

### **Штатная численность инспекции на 01.01.2017 составляет 161 человек:**

- 131 – государственный гражданский служащий;
- 22 должности – являются должностями, не отнесенными к государственной гражданской службе Санкт-Петербурга, которые осуществляют техническое обеспечение инспекции;
- 8 должностей – младший обслуживающий персонал (МОП, рабочие -2, слесарь-сантехник, электромонтер, гардеробщик и уборщицы -3).

## Итоги работы Инспекции за 2016 год

В ходе решения задач, возложенных на Инспекцию, в 2016 году были достигнуты следующие результаты:

- В целях выполнения дорожной карты по улучшению условий ведения бизнеса в Санкт-Петербурге Инспекцией разработан и внедрен механизм взаимодействия исполнительных органов государственной власти при предоставлении по принципу одного окна всего комплекта разрешительной документации, необходимой для выполнения работ по присоединению к электрическим сетям.

Законодательно разработанный механизм утвержден постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 09.11.2016 №996.

Весь процесс согласования и оформления разрешительных документов (оформление разрешений на использование земель или земельных участков, определение восстановительной стоимости зеленых насаждений и оформление порубочных билетов, оформление ордеров на производство земляных работ) осуществляется в электронном виде за 12 календарных дней.



В межведомственном взаимодействии с Инспекцией принимают участие Комитет по градостроительству и архитектуре, Комитет по транспорту, Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга, Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры, Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга, Федеральная служба охраны, Организации, владеющие инженерными сетями (23 организации).

Номер	Осталось дней	Дата регистрации	Заказчик	Наименование
40332	1	12.10.2016	пао ленэнерго	лк-4551/1, пр. об обороны, напротив д.137, э/кабель, каб.киоск
40405	10	21.10.2016	пао ленэнерго	лк-4672/1, вербная ул., уч.50, э/кабель

Учитывая положительный опыт реализации данного механизма, Инспекцией разработан и согласован со всеми заинтересованными органами власти временный порядок организации взаимодействия ИОГВ при оформлении по принципу одного окна всего комплекта разрешительной документации, необходимой для выполнения работ по присоединению к сетям газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения.

- Распоряжением №2 от 24.02.2016 Инспекцией внесены изменения в Правила производства земляных, строительных и ремонтных работ, связанных с благоустройством территорий Санкт-Петербурга, отменяющие обязанность заказчиков по оформлению ордеров на установку временных ограждений в пределах земельных участков, выделенных для целей строительства.

- Распоряжением №3 от 29.02.2016 отменена обязанность заказчиков по закрытию ордеров. Контроль за восстановлением благоустройства территории после выполнения работ с 01.04.2016 осуществляется Инспекцией самостоятельно в рамках исполнения государственной функции.

- Разработаны и постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 06.10.2016 №875 утверждены Правила благоустройства территории Санкт-Петербурга в части, касающейся правил производства земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга.

- Разработаны и направлены на согласование проекты законов о внесении изменений в статьи 20, 21, 14 и 43-1 Закона Санкт-Петербурга от 31.05.2010 №273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге».

Проект закона по ст.20 и 21 разработан с целью ужесточения ответственности за правонарушения, связанные с возможным причинением вреда здоровью граждан.



- Реализуя свои полномочия по выдаче заказов Инспекцией оформлено **5609** заказов на производство плановых работ, **14677** заказов на аварийные работы и **4111** заказов на восстановление благоустройства в агротехнические сроки после выполнения аварийных работ в осенне-зимний период.



- Для организации ограничения движения транспортных средств, при производстве работ, было издано **2434** распоряжения;



- Всего в 2016 году возбуждено **4902** дела об административных правонарушениях по Закону Санкт-Петербурга от 31.05.2010 №273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» (далее – Закон), и **773** дел по статье 20.25 КоАП РФ. При этом, проводимая с 2013 года работа по профилактике административных правонарушений обусловила устойчивую тенденцию к их сокращению.



- Начислено штрафных санкций на общую сумму **471** миллион рублей (в том числе: **294** млн.руб. по Закону №273-70, и **177** млн.руб. по ст.20.25 КоАП РФ);



- Проведено **812** внеплановых и **250** плановых проверок по исполнению правил производства работ и содержанию объектов коммунального назначения;

В результате оспаривания постановлений Инспекции судами различных инстанций было принято **814** решений, из которых **713** оставили оспариваемые постановления в силе. Из 101 отмененного постановления 20 были отменены по малозначительности и 2 в результате изменений в законодательстве.

- **Организация выполнения контрольных функций.**

Придавая особое значение профилактике административных правонарушений, специалистами Инспекции разработана и внедрена в эксплуатацию информационная система «Мобильный инспектор», функционирующая на планшетных компьютерах и позволяющая должностным лицам иметь полную информацию обо всех работах, производимых на контролируемой территории.

Кроме справочной информации данная система автоматически в режиме реального времени осуществляет планирование контрольных мероприятий и направление их специалистам Инспекции на планшетные компьютеры. Результаты контроля, включая фотоматериалы, также автоматически направляются в информационную систему Инспекции.

Всего в 2016 году посредством системы «Мобильный инспектор» специалистам Инспекции было направлено **41093** задания на проведение контрольных мероприятий (в 2015 году – 28261).

Своевременное и обязательное проведение контрольных мероприятий на всех адресах производства работ обеспечивает, во-первых, возможность перехода в основном к профилактике и предотвращению правонарушений, и, во-вторых, публикация в сети Интернет всей поступающей с объектов информации обеспечивает высокий уровень прозрачности работы Инспекции и своевременность информирования населения города о проводимых в городе работах.

Организовав сплошной контроль сроков и культуры производства работ на всех объектах, Инспекция добилась устойчивого сокращения в 2014-2016 годах общего числа административных правонарушений.

- **В целях обеспечения координации производимых работ,** Инспекцией формировались перспективные (на планируемый год с прогнозом на 2 последующих года) и оперативные (на планируемый квартал) адресные программы.

Скоординированность производимых земляных работ во многом позволяет избегать на территории города повторных нарушений благоустройства и минимизировать затраты на его восстановление, что в целях повышения эффективности использования бюджетных средств позволяет Комитету финансов Санкт-Петербурга и Комитету по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга использовать адресные программы Инспекции

при формировании бюджета Санкт-Петербурга и Адресной инвестиционной программы Санкт-Петербурга.

Всего в оперативные и перспективную адресные программы на 2016 год вошло **4920** адресов работ.

Все адресные программы были сформированы на основе информации, постоянно поддерживаемого в актуальном состоянии, электронного Банка планируемых работ, среднее число актуальных заявок в котором поддерживается на уровне **6000**.

Материалы Банка планируемых работ и сформированные на его основе адресные программы размещаются на электронной площадке в сети Интернет в открытом доступе.

Средства визуализации электронной площадки позволяют любому желающему получать информацию о запланированных работах в табличном, графическом и картографическом виде.

Кроме того, для каждой зарегистрированной заявки в системе хранится полный комплект относящейся к ней документации, что позволяет заказчикам работ использовать данную систему и в качестве собственного рабочего архива.

Свободный доступ к информации о всех планируемых на территории города работах позволяет заказчикам повысить качество собственных адресных программ и эффективность расходования бюджетных средств.

- **Осуществление комплексного контроля**

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц на 2016 год проведено 15 проверок по контролю за соответствием выполненных работ проектно-сметной документации в сфере благоустройства и 16 совместных проверок с прокуратурами Приморского, Колпинского, Московского, Петродворцового, Курортного, Невского, Фрунзенского, Калининского, Кронштадтского, Выборгского, Красногвардейского, Красносельского и Василеостровского районов Санкт-Петербурга.

Проверками были охвачены юридические лица (строительные организации), выполнявшие работы по ремонту асфальтобетонных покрытий проезжих частей улиц, внутриквартальных проездов, тротуаров, набивных детских и спортивных площадок, площадок и дорожек мощения, газонов на основании государственных и муниципальных контрактов в 2013, 2014, 2015 годах.

Проверки осуществлялись методом отбора проб на местах производства работ:

- асфальтобетонных покрытий;
- оснований из песка и щебня;
- растительного грунта газонов с замером толщины слоев и площадей, с последующим расчетом объемов строительных материалов.

В результате проведенных проверок выявлено, что при производстве работ основными нарушениями являются:

- уменьшение толщины слоев асфальтобетонных покрытий по сравнению с проектными значениями;
- уменьшение объемов песка, щебня, растительного грунта при устройстве оснований и газонов.

Акты проверок направлены заказчикам работ и предоставлены в прокуратуры соответствующих районов для принятия решения по возвращению стоимости невыполненных работ или принятия других мер воздействия.

В рамках осуществления контроля по соблюдению «Правил содержания и ремонта фасадов зданий и сооружений в Санкт-Петербурге», утвержденных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.09.2006 № 1135, отделом проведено 235 проверок. Проверками охвачены 984 объекта нежилого фонда. Выдано 286 предписаний по выявленным правонарушениям:

- отсутствие паспортов фасадов зданий и сооружений;
- установка дополнительных элементов на фасадах без согласования с КГА.

За неудовлетворительное содержание фасадов зданий:

- отслаивание штукатурных и окрасочных слоев;
- аварийное состояние карнизов и крылец;
- сильное загрязнение фасадов;
- отслаивание частей фасадов из кирпича.

возбуждено **101** дело об административных правонарушениях. Сумма наложенных штрафных санкций составила **1 220 000** рублей.

## **Задачи совершенствования работы Инспекции в 2017 году**

Приоритетными направлениями работы Инспекции в 2017 году будут являться:

- совершенствование механизмов организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти при оформлении в режиме одного окна всего комплекта разрешительной документации на выполнение работ по технологическому присоединению к сетям газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения. Перевод временного порядка организации деятельности ИОГВ по данному вопросу на постоянную основу;
- разработка и внедрение механизма координации деятельности исполнительных органов государственной власти по контролю за состоянием и содержанием фасадов нежилых зданий и сооружений;
- продолжение работы по увеличению доли государственных услуг, предоставляемых в электронном виде;
- развитие электронных сервисов, направленных на повышение качества предоставления государственных услуг и информации о деятельности Инспекции.