



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ГОСУДАРСТВЕННАЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ
ИНСПЕКЦИЯ

«Итоги работы
Государственной административно-технической
инспекции
за 2015 год
и задачи на 2016 год»

Санкт-Петербург
2016 г.

Основные достижения

- **Реализация программы мероприятий по снижению административных барьеров и повышению доступности государственных услуг.**
- **Разработка модели и реализация механизма межведомственного взаимодействия при предоставлении по принципу одного окна всего комплекса государственных услуг по согласованию и оформлению за 12 дней разрешительной документации на выполнение технологического присоединения к электросетям.**
- **Организация регистрации на портале «Наш Санкт-Петербург» всех аварий на инженерных сетях с одновременным предоставлением в электронном виде государственной услуги по выдаче ордеров на производство аварийных работ.**
- **Доля государственных услуг предоставляемых через МФЦ и в электронном виде в 4-м квартале 2015 года достигла уровня 99,7%.**
- **Модернизация подсистемы планирования и координации работ – организация мониторинга готовности заказчиков к началу производства работ.**
- **Организация информационного взаимодействия с Комитетом финансов Санкт-Петербурга при формировании бюджета и определении объемов финансирования, с учетом предоставляемых Инспекцией данных мониторинга готовности.**
- **Организация информационного взаимодействия с Комитетом по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга при формировании Адресных инвестиционных программ.**
- **Формирование и развертывание в сети Интернет Единого информационного пространства Инспекции, обеспечивающего информационную и организационную поддержку работы специалистов Инспекции на всей территории города.**
- **Участие Инспекции в разработке Закона Санкт-Петербурга «О благоустройстве в Санкт-Петербурге», завершившееся принятием данного Закона Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.**

Государственная административно-техническая инспекция

Задачи в соответствии с положением об инспекции

Координация деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга в сфере осуществления государственного контроля за соблюдением правил благоустройства и организации производства земляных и строительных работ.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях в сфере производства земляных, дорожных, строительных и ремонтных работ, благоустройства территорий, а также в сфере содержания объектов коммунального назначения.

Осуществление контроля за соблюдением правил производства земляных, дорожных, строительных и ремонтных работ, благоустройства территорий, соответствием выполняемых работ проектно-сметной документации, за исключением работ, подконтрольных Службе государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга.

Государственные услуги

- 1. Выдача ордеров на производство земляных, строительных и ремонтных работ, связанных с благоустройством территорий Санкт-Петербурга**
- 2. Закрытие ордеров на производство земляных, строительных и ремонтных работ, связанных с благоустройством территорий Санкт-Петербурга**
- 3. Принятие решений о временных ограничении или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального значения в Санкт-Петербурге**

Государственные функции

- 1. Формирование координационного графика комплексного проектирования и адресной координационной программы комплексных земляных, строительных и ремонтных работ, связанных с благоустройством Санкт-Петербурга (Перспективной и оперативной адресных программ)**
- 2. Утверждение правил производства земляных, строительных и ремонтных работ, связанных с благоустройством территорий Санкт-Петербурга**
- 3. Выдача обязательных для исполнения предписаний в пределах компетенции инспекции.**
- 4. Информирование населения о временном ограничении (прекращении) движения транспортных средств по автомобильным дорогам Санкт-Петербурга**
- 5. Предоставление информации о выданных ордерах в Ситуационный центр Санкт-Петербурга**
- 6. Осуществление контроля за соблюдением законодательства в пределах компетенции ГАТИ.**

Государственная административно-техническая инспекция
Основные показатели работы за 2015 и 2014 годы

№	Наименование показателя	2015	2014	Динамика изменения	
---	-------------------------	------	------	--------------------	--

Задача: Координация деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга в сфере осуществления государственного контроля за соблюдением правил благоустройства и организации производства земляных и строительных работ

1	Количество адресов планируемых работ, вошедших в адресные программы ГАТИ	7332	6097	+1235	120%
---	--	------	------	-------	------

Задача: Рассмотрение дел об административных правонарушениях в сфере производства земляных, дорожных, строительных и ремонтных работ, благоустройства территорий, а также в сфере содержания объектов коммунального назначения

2	Количество постановлений по делам об административных правонарушениях	5242	5619	-377	93%
3	Сумма начисленных штрафных санкций (млн. руб.)	390	365	+25	107%
4	Количество административных дел, возбужденных за неуплату административного штрафа	1094	1103	-9	99%
5	Сумма штрафов, начисленных мировыми судьями за неуплату штрафов Инспекции (млн. руб.)	240	136	+104	176%
6	Количество постановлений ГАТИ, направленных для взыскания штрафов в Управление службы судебных исполнителей	1296	1105	+191	117%
7	Количество решений ГАТИ, обжалованных в судах всех инстанций	1345	1035	+310	130%
8	Количество принятых судами решений	1279	765		
9	Доля дел, выигранных инспекцией	92%	86%	+6%	

№	Наименование показателя	2015	2014	Динамика изменения	
---	-------------------------	------	------	--------------------	--

Задача: Осуществление контроля за соблюдением правил производства земляных, дорожных, строительных и ремонтных работ, благоустройства территорий, соответствием выполняемых работ проектно-сметной документации, за исключением работ, подконтрольных Службе государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга

10	Количество ордеров на производство плановых работ	5839	4492	+1347	130%
11	Количество ордеров на производство аварийных работ	12675	11416	+1259	111%
12	Количество распоряжений об ограничении движения транспорта	2201	2153	+48	102%
13	Мероприятий по контролю за выполнением правил производства работ («Мобильный инспектор»)	28261	28355	-94	99,7%
14	Количество проверок соответствия выполненных работ проектно-сметной документации (совместно с Прокуратурой Санкт-Петербурга)	30 (10)	11 (6)	+19 (+4)	272% (166%)
15	Количество проведенных плановых проверок	268	301	-33	89%
16	Проведено внеплановых проверок	2085	2511	-426	83%

Структура Инспекции

Государственная административно-техническая инспекция Санкт-Петербурга организована для проведения государственной политики и осуществления государственного контроля за соблюдением правил производства земляных, дорожных и строительных работ и благоустройства, а также координации деятельности в этой сфере территориальных и отраслевых органов государственной власти Санкт-Петербурга.

Инспекция состоит из 1 - управления, 12 – отделов и 5 – секторов:

- Руководство инспекции;
- Организационно-аналитическое управление;
- Отдел планирования и координации работ;
- Отдел информационных технологий;
- Отдел мониторинга и организации межведомственного электронного взаимодействия;
- Отдел оформления и выдачи ордеров;
- Отдел контроля северных районов;
- Отдел контроля южных районов;
- Отдел контроля центральных районов
- Отдел комплексного контроля;
- Нормативно-правовой отдел;
- Финансово-бухгалтерский отдел;
- Отдел по вопросам государственной службы и кадров;
- Общий отдел;
- Сектор служебной документации;
- Сектор производства по делам административных правонарушений;
- Сектор закупок;
- Сектор по ограничению дорожного движения
- Сектор взаимодействия со СМИ.

Штатная численность инспекции на 01.01.2016 составляет 161 человек из них:

- 131 – государственный гражданский служащий;
- 22 должности – являются должностями, не отнесенными к государственной гражданской службе Санкт-Петербурга, которые осуществляют техническое обеспечение инспекции;
- 8 должностей – младший обслуживающий персонал (МОП, рабочие -2, слесарь-сантехник, электромонтер, гардеробщик и уборщицы -3).

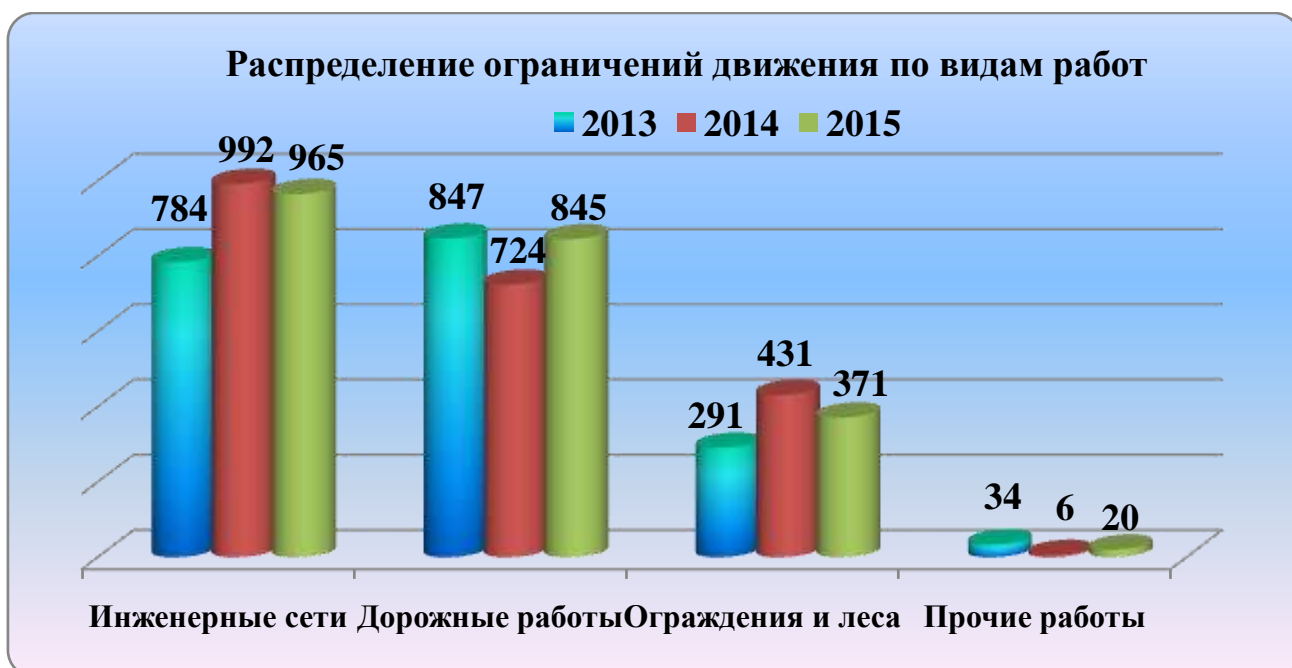
Итоги работы Инспекции за 2015 год

В ходе решения задач, возложенных на Инспекцию, в 2015 году были достигнуты следующие результаты:

- Всего выдано **5839** ордеров на производство плановых работ и **12675** ордеров на аварийные работы;



- Для организации ограничения движения транспортных средств, при производстве работ, было издано **2201** распоряжение;



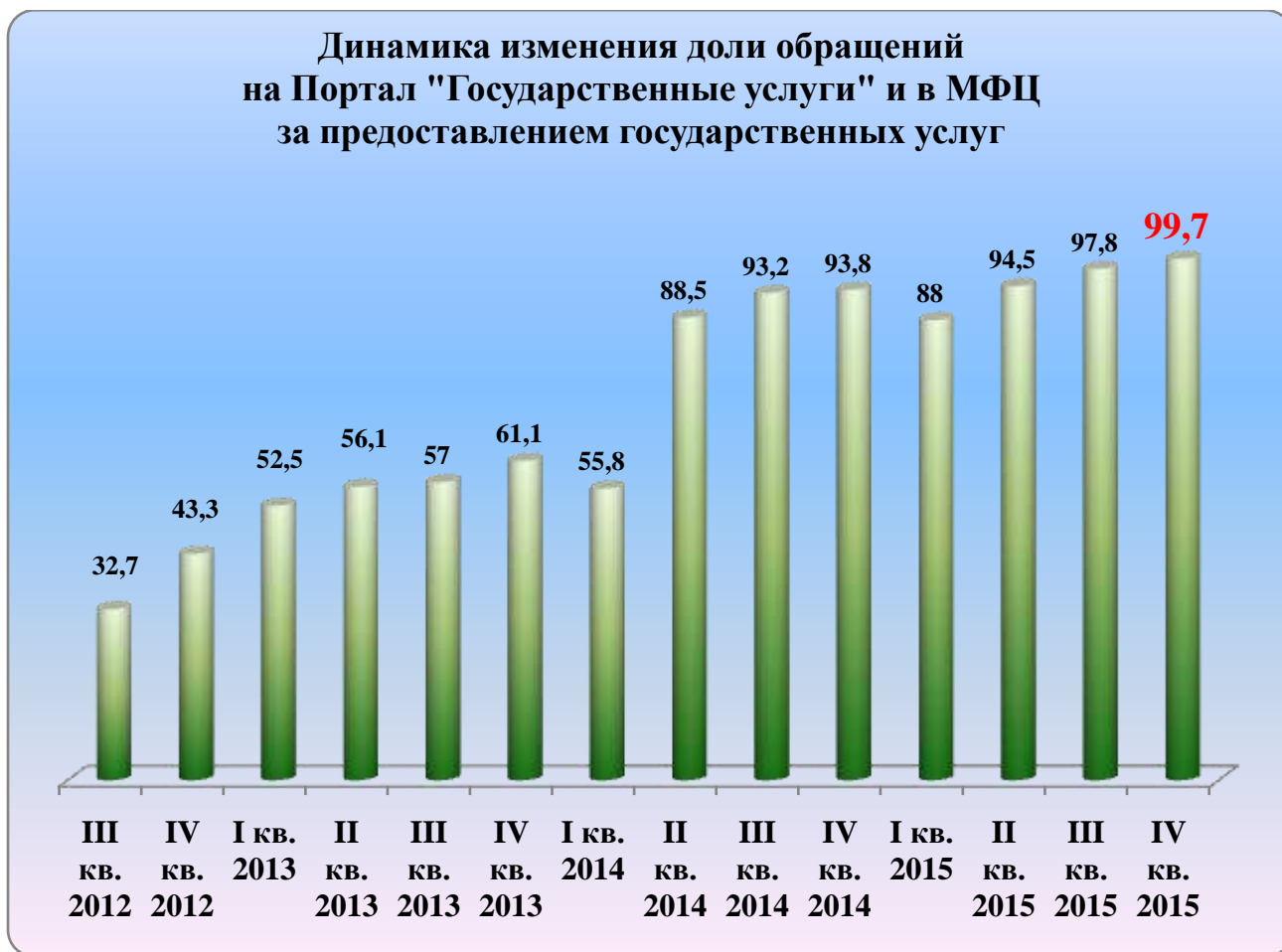
- Предложенная Инспекцией система организации межведомственного электронного взаимодействия «Кабинет согласований», разработанная и внедрённая Комитетом по информатизации и связи, обеспечила исполнение Инспекцией требований Федерального закона №210-ФЗ от 27.07.2010 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» при предоставлении государственных услуг по выдаче и закрытию ордеров на производство земляных работ.

Для организации предоставления Инспекцией государственных услуг было заключено **170** соглашений об информационном межведомственном взаимодействии.

С момента внедрения системы и начала предоставления государственных услуг по принципу «одного окна» в Инспекцию поступило и обработано свыше **119000** заявок на предоставление государственных услуг.

С 2015 года начата регистрация владельцами инженерных сетей на портале «Наш Санкт-Петербург» всех аварийных ситуаций с одновременным оформлением аварийных ордеров в электронном виде. Всего с 01.03.2015 оформлено **11000** аварийных ордеров.

Доля заявок, поступающих в Инспекцию в электронном виде и через МФЦ, в четвертом квартале 2015 года составила **99,7%**.



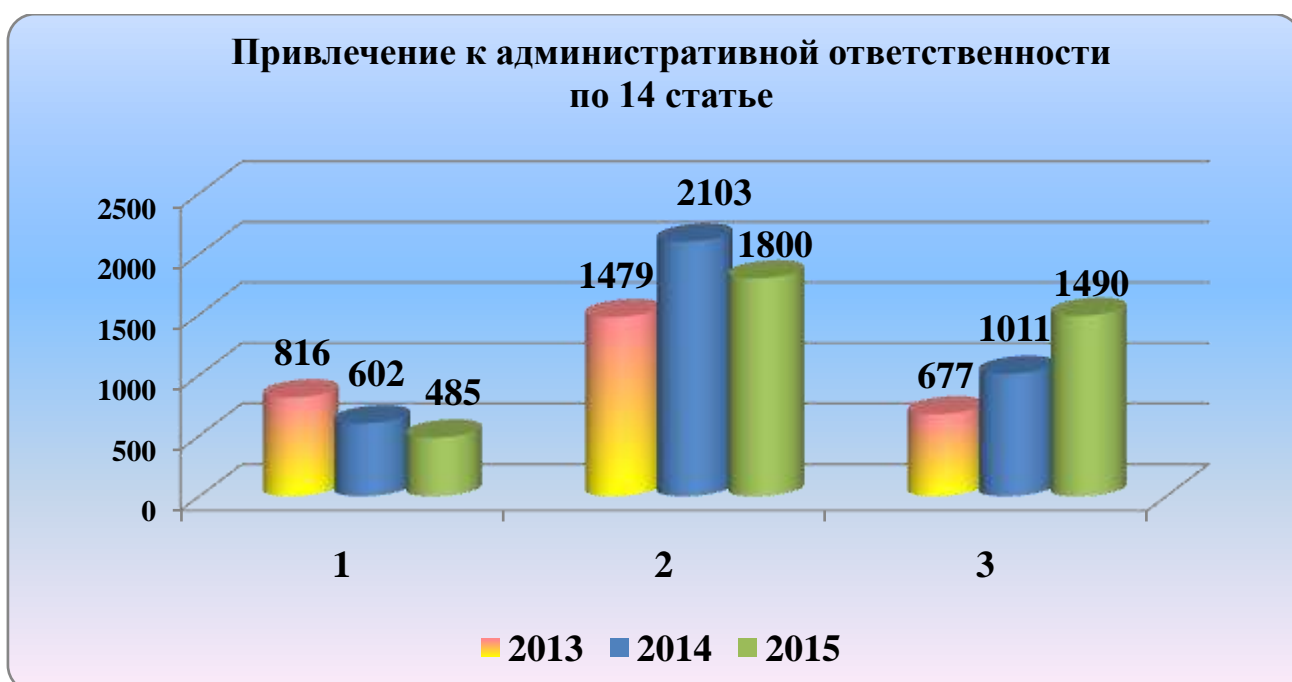
Модернизированная в 2012 году информационная система Инспекции (АИС ГАТИ) обеспечила направление около **1,5 миллионов** межведомственных электронных запросов для получения в органах власти информации и согласований по заявляемым услугам.

Вся информация о рассмотрении заявок публикуется в сети Интернет.

- За 2015 год рассмотрено **6336** дел об административных правонарушениях, в том числе **5242** дела по Закону Санкт-Петербурга от 31.05.2010 №273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» (далее – Закон), и **1094** дела по статье 20.25 КоАП РФ. При этом вследствие проведения профилактики правонарушений их число с 2014 года сокращается.



По статье 14 Закона рассмотрено **3775** административных дел.



- 1 – производство работ без ордера;
- 2 – несоблюдение сроков и порядка закрытия (продления) ордеров
- 3 – иные нарушения правил производства работ

- Начислено штрафных санкций на общую сумму **630** миллионов рублей (в том числе: **390** млн. руб. по Закону №273-70, и **240** млн. руб. по ст.20.25 КоАП РФ);



- Проведены **2085** внеплановых и **268** плановых проверок по исполнению правил производства работ и содержанию объектов коммунального назначения;

В судах различных инстанций было рассмотрено **1279** дел, из которых Инспекцией выиграно **92%** дел.

- **Организация выполнения контрольных функций.**

Придавая особое значение профилактике административных правонарушений, специалистами Инспекции в 2014 году разработана и внедрена в эксплуатацию информационная система «Мобильный инспектор», функционирующая на планшетных компьютерах и позволяющая должностным лицам иметь полную информацию обо всех работах, производимых на контролируемой территории.

Кроме справочной информации данная система в реальном времени предоставляет специалистам Инспекции задания на осуществление контрольных функций и передачу результатов контроля в информационную систему Инспекции.

Всего за 2015 год посредством системы «Мобильный инспектор» специалистам Инспекции было направлено **28261** задание на проведение контрольных мероприятий по соблюдению правил производства работ.

Своевременное и обязательное проведение контрольных мероприятий на всех адресах производства работ обеспечивает, во-первых, возможность перехода в основном к профилактике и предотвращению правонарушений, и, во-вторых, публикация в сети Интернет всей поступающей с объектов информации обеспечивает высокий уровень прозрачности работы Инспекции и своевременность информирования населения города о проводимых в городе работах.

Организовав сплошной контроль сроков и культуры производства работ на всех объектах, Инспекция добилась устойчивого сокращения в 2014-2015 годах общего числа административных правонарушений.

- **Развитие контроля в сфере благоустройства**

В соответствии с поручением Губернатора Санкт-Петербурга от 21.05.2015 №956 Инспекцией подготовлен проект постановления Правительства Санкт-Петербурга о создании Комиссии по инвентаризации объектов незавершенного строительства и принятию мер по соблюдению безопасности и требований законодательства в сфере благоустройства.

К участию в Комиссии привлечены представители Комитета государственного финансового контроля Санкт-Петербурга, Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга, Комитета по инвестициям Санкт-Петербурга, Комитета по энергетике и инженерному обеспечению и Комитета финансов Санкт-Петербурга на постоянной основе.

В ходе проведенных заседаний выполнена инвентаризация объектов незавершенного строительства, на которых работы приостановлены, не ведутся, нарушены сроки производства работ, требования законодательства к организации работ, по итогам подготовлен предварительный список (перечень) указанных объектов.

В настоящее время Комиссией рассмотрено пять объектов незавершенного строительства, по итогам рассмотрения по всем объектам определен перечень мер по реализации поставленных задач. В адрес руководителя Федерального агентства по управлению государственным имуществом направлено письмо с просьбой оказать содействие в скорейшем согласовании дополнительного соглашения к Инвестиционному контракту об уступке прав Инвестора ООО «Распределительная сетевая компания «Региональные электрические сети».

Принято решение, возложить на администрации районов Санкт-Петербурга обеспечение содержания объектов незавершенного строительства и прилегающих территорий, включая временные ограждения, в надлежащем состоянии.

В соответствии с поручением Губернатора Санкт-Петербурга «О цифровой геоинформационной системе контроля состояния объектов благоустройства администрации Красногвардейского района Санкт-Петербурга» создана рабочая группа, разработан классификатор объектов и элементов благоустройства,

разработана дорожная карта внедрения технических решений для осуществления ИОГВ и ОМСУ функций контроля, утвержден план мероприятий по внесению изменений в нормативные правовые акты и методические рекомендации, направленные на формирование единых подходов в деятельности ИОГВ и ОМСУ по выявлению и пресечению административных правонарушений в сфере благоустройства.

- **В целях обеспечения координации производимых работ**, Инспекцией формировались перспективные (на планируемый год с прогнозом на 2 последующих года) и оперативные (на планируемый квартал) адресные программы.

Скоординированность производимых земляных работ во многом позволяет избегать на территории города повторных нарушений благоустройства и минимизировать затраты на его восстановление.

Всего в адресные программы на 2015 год вошло **3998** адресов (в том числе **1004** адреса в перспективную адресную программу), что на **48%** превышает этот же показатель в 2014 году.

Разработаны и утверждены перспективная адресная программы на 2016 год и оперативная адресная программа на 1-й квартал 2016 года, в которые были включены **2746** адресов (в том числе **2306** адресов в перспективную адресную программу, что на **230%** больше, чем в 2015 году).

Все адресные программы были сформированы на основе информации, постоянно поддерживаемого в актуальном состоянии, электронного Банка планируемых работ, средний уровень актуальных заявок в котором поддерживается на уровне **6000**.

В текущем году началась промышленная эксплуатация нового программного комплекса, развернутого в сети Интернет, «Система планирования и координации работ» («Электронная площадка») для организации процесса планирования работ, связанных с благоустройством, участниками которой стали все юридические лица, планирующие проведение таких работ.

Основной задачей данной электронной площадки является обеспечение наглядности и публичности информации о степени готовности заказчиков к началу производства планируемых работ и выполнение ими всех обязательных этапов подготовки к оформлению ордеров. При этом само оформление ордеров может, по сути, стать уведомлением о начале работ.

Средства визуализации электронной площадки позволяют любому желающему получать информацию о запланированных работах в табличном, графическом и картографическом виде.

Кроме того, для каждой зарегистрированной заявки в системе хранится полный комплект относящейся к ней документации, что позволяет заказчикам работ использовать данную систему и в качестве собственного рабочего архива.

Свободный доступ к информации обо всех планируемых на территории города работах позволяет заказчикам повысить качество собственных адресных программ и эффективность расходования бюджетных средств.



В настоящее время в Инспекции еженедельно проводятся семинары по применению Системы планирования в деятельности государственных и муниципальных заказчиков.

С 2015 года Инспекцией по поручению Губернатора Санкт-Петербурга организовано информационное взаимодействие Инспекции с Комитетом финансов Санкт-Петербурга и Комитетом по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга, в части предоставления комитетам информации о возможности выполнения работ на запланированных объектах, для определения объемов финансирования при формировании бюджета Санкт-Петербурга.

- **Реализация «Майских указов» Президента Российской Федерации**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» в части повышения позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения

бизнеса со 120-й в 2011 году до 50-й – в 2015 году и до 20-й – в 2018 году Инспекцией разработаны концепция и схема взаимодействия органов государственной власти при согласовании проектной документации на присоединение к энергосетям и оформлении всей разрешительной документации (включая оформление порубочного билета, согласование технологического регламента по обращению со строительными отходами, оформление ордера на производство земляных работ) по принципу одного окна.

В соответствии с данной концепцией разработан, согласован и утвержден временный порядок взаимодействия органов власти, основанный на использовании единого информационного пространства участников межведомственного взаимодействия, обеспечивающий синхронизацию и управление всеми процедурами согласования.

Данный подход в сочетании с применением принципа одного окна позволил Инспекции организовать получение всех согласований и предоставление государственных услуг, необходимых для выполнения работ по технологическому присоединению к энергосетям, за 14 календарных дней, а выполнение всех процедур и работ по подключению за 45 дней.

Программное обеспечение, необходимое для организации предоставления государственных услуг по временному порядку, разработано специалистами Инспекции и в настоящее время работает в режиме промышленной эксплуатации.

В целях дальнейшего улучшения инвестиционного климата Инспекция приступила к разработке аналогичных механизмов оформления разрешительной документации при выполнении технологических присоединений к сетям водо-, газо- и теплоснабжения.

- **Осуществление комплексного контроля**

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц на 2015 год проведено **30** проверок по контролю за соответствием выполненных работ проектно-сметной документации в сфере благоустройства и **10** совместных проверок с прокуратурами Приморского, Московского, Курортного, Невского, Колпинского, Фрунзенского, Калининского, Кронштадтского, Красногвардейского, Красносельского и Василеостровского районов Санкт-Петербурга.

Согласована Прокуратурой Санкт-Петербурга одна внеплановая проверка соблюдения «Правил содержания и ремонта фасадов зданий и сооружений в Санкт-Петербурге» АО «НПП «КРАСНОЗНАМЕНЕЦ».

Проверками были охвачены юридические лица (строительные организации) выполнявшие работы по ремонту асфальтобетонных покрытий проезжих частей улиц внутриквартальных проездов, тротуаров; набивных детских и спортивных

площадок, площадок и дорожек мощения, газонов на основании государственных и муниципальных контрактов в 2012, 2013, 2014, 2015 годах.

Проверки осуществлялись методом отбора проб на местах производства работ:

- асфальтобетонных покрытий;
- оснований из песка и щебня;
- растительного грунта газонов с замером толщины слоев и площадей, с последующим расчетом объемов строительных материалов.

В результате проведенных проверок выявлено, что при производстве работ основными нарушениями являются:

- уменьшение толщины слоев асфальтобетонных покрытий по сравнению с проектными значениями;
- уменьшение объемов песка, щебня, растительного грунта при устройстве оснований и газонов.

По проведенным плановым проверкам объем недоложенных в дорожные конструкции материалов на проверенных объектах составил:

- асфальтобетонная смесь – 3131,9 т.;
- асфальтобетонная крошка – 633,4 т.;
- щебень гранитный – 1555,5 м³;
- песок – 1536,9 м³;
- бетон – 11 м³;
- земля растительная – 4394,69 м³.

объем невыполненных работ составляет:

- устройство выравнивающего слоя из а/б смеси – 1471,8 т.;
- перевозка асфальтобетонной крошки – 299 т.;
- разработка грунта – 2018,5 м³.;
- вывоз грунта – 115,7 т.

По проведенным совместным с районными прокуратурами проверкам объем недоложенных в дорожные конструкции материалов на проверенных объектах составил:

- асфальтобетонная смесь – 84,3 т.;
- щебень и отсев гранитный – 957,6 м³;
- песок – 934,4 м³;
- земля растительная – 1150,2 м³;
- искусственное покрытие детских площадок – 1504 м²;
- нетканый материал – 845,2 м².

объем невыполненных работ составляет:

- разработка грунта – 1149,1 м³;
- вывоз грунта – 996,5 м³.

Акты проверок направлены заказчикам работ и предоставлены в прокуратуры соответствующих районов для принятия решения по возвращению стоимости невыполненных работ или принятия других мер воздействия.

В рамках осуществления контроля по соблюдению «Правил содержания и ремонта фасадов зданий и сооружений в Санкт-Петербурге», утвержденных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.09.2006 № 1135 отделом проведено **238** проверок. Проверками охвачены **1129** объектов нежилого фонда. Выдано **566** предписаний по выявленным правонарушениям:

- отсутствие паспортов фасадов зданий и сооружений;
- установка дополнительных элементов на фасадах без согласования с Комитетом по градостроительству и архитектуре.

За неудовлетворительное содержание фасадов зданий:

- отслаивание штукатурных и окрасочных слоев;
- аварийное состояние карнизов и крылец;
- сильное загрязнение фасадов;
- отслаивание частей фасадов из кирпича.

В отношении **40** юридических лиц возбуждено **47** дел об административных правонарушениях. Сумма наложенных штрафных санкций составила **1 045 000** рублей.

Задачи на 2016 год

Наиболее приоритетными в 2016 году для Инспекции будут следующие задачи:

- продолжение работы по снижению административных барьеров и по улучшению инвестиционного климата в Санкт-Петербурге. В этом направлении планируется разработка и внедрение механизма организации межведомственного взаимодействия и оформления по принципу одного окна всей разрешительной документации на выполнение технологического присоединения к сетям водо-, газо- и теплоснабжения;
- разработка в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О благоустройстве в Санкт-Петербурге» правил производства земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга (далее – Правила), и участие в разработке Правил благоустройства в Санкт-Петербурге;
- совершенствование Системы планирования и координации работ в целях её дальнейшей гармонизации с бюджетным процессом;
- организация работы по улучшению показателей качества планирования работ и исполнения общегородских координационных адресных программ при строительстве и ремонте инженерных сетей Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению и подведомственными ему учреждениями. Решение

данной задачи позволит коренным образом изменить ситуацию с планированием и исполнением адресных программ в целом по Санкт-Петербургу;

- участие в работе Рабочей группы по совершенствованию действующего законодательства об административных правонарушениях в сфере благоустройства и координации деятельности по интеграции существующих информационных систем в сфере контроля за благоустройством.